**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Ульяновской области   
«О внесении изменений в статью 20 Закона Ульяновской области  
«О межбюджетных отношениях в Ульяновской области»**

Проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 20 Закона Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 4 части первой статьи 1391 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает правовые основы предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в случае софинансирования, в том числе в полном объёме, расходных обязательств, возникающих в связи с погашением кредиторской задолженности муниципальных учреждений муниципальных образований по уплате налогов и страховых взносов на обязательное социальное страхование (далее – кредиторская задолженность по уплате налогов и страховых взносов).

По состоянию на 01.01.2023 года по данным бухгалтерской отчётности общий объём кредиторской задолженности муниципальных учреждений Ульяновской области составил 3 595,9 млн рублей. Рост к аналогичному периоду 2022 года составил 848,2 млн рублей или более 30%.

Из общей суммы кредиторской задолженности 1553,1 млн рублей или 43% составляет задолженность по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Отрицательная динамика по кредиторской задолженности муниципальных учреждений сохраняется на протяжении нескольких лет. Так по состоянию на 01.01.2020 объём кредиторской задолженности по страховым взносам составлял 978,7 млн рублей, по состоянию на 01.01.2021 – 1046,6 млн рублей, по состоянию на 01.01.2022 – 1201,1 млн рублей.

Принимаемые муниципальными образованиями меры, направленные на сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений, в том числе по уплате страховых взносов (направление на указанные цели дополнительных доходов, поступающих в местные бюджеты в процессе их исполнения, использование на эти цели остатков не распределённых на начало текущего финансового года), а так же выделяемая из областного бюджета дополнительная финансовая помощь, не имеющая целевого назначения, не позволили муниципальным образованиям погасить кредиторскую задолженность. Ситуация усугубляется начислением пеней и штрафов, которые ложатся дополнительным бременем на местные бюджеты.

Кроме того, в соответствии с постановлениями Правительства Ульяновской области от 27.05.2020 № 268-П «Об утверждении Правил заключения соглашения о мерах по восстановлению платёжеспособности муниципального образования Ульяновской области, перечня обязательств муниципального образования Ульяновской области, подлежащих включению в указанное соглашение, и формы указанного соглашения» и от 06.05.2020 № 225-П «Об утверждении правил заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), городских, сельских поселений Ульяновской области, и перечня обязательств, подлежащих включению в такие соглашения» наличие кредиторской задолженности приводит к обязательству заключения соглашений между местной администрацией и территориальным органом Управления Федерального казначейства о применении режима первоочередных расходов, что фактически парализует деятельность муниципалитетов. Одним из возможных способов решения указанной проблемы является выделение финансовой помощи из областного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 20 Закона Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области», устанавливающей случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, дополнив её случаем софинансирования, в том числе в полном объёме, расходных обязательств возникающих в связи с погашением кредиторской задолженности по налогам и страховым взносам.

Кроме того из абзаца первого статьи 20 исключается отсылка к части третьей статьи 1391 , в связи с утратой силы.

Проект подготовлен начальником отдела межбюджетных отношений департамента планирования бюджета Министерства финансов Ульяновской области Провальновой Ольгой Александровной (73-55-93).

Исполняющий обязанности

Министра финансов Ульяновской области Н.Г.Брюханова